

# 政策加力，城市更新提速

住房和城乡建设部近日发布的数据显示，2024年全国新开工改造城镇老旧小区5.8万个，超额完成5.4万个的年度目标任务。

今年以来，国务院常务会议、全国城市更新工作部署视频会议等陆续研究推进和实施城市更新，各地也纷纷加大政策出台力度。

## 多点开花 城市更新提质加速

遇到好天气，家住成都市锦江区金红苑的甘阿姨和邻居们都爱搬椅子在小区院坝晒太阳。“以前路面坑洼、下雨积水，过道熏灯瞎火、线缆杂乱，大家都想着往外搬。”甘阿姨说，“改造以后楼面刷新、楼道整洁、雨污分流，大家又舍不得走了。”

2024年，成都持续推进城镇老旧小区改造工程，全年改造小区455个，相较于上年增加209.5%。

放眼全国，多地正持续加快城市更新节奏。驱车来到上海市普陀区“真如境”片区，商业综合体、写字楼群、剧院、公园、住宅等功能一应俱全。谁能想到，这里曾是上海中心城区规模最大的城中村——红旗村。

“城市更新不仅改善了城中村的破旧面貌，还通过腾笼换鸟进行产业升级。”原红旗村村委会干部归伟俊说，这里以前充斥众多传统初级市场，如今正成长为数字科创产业集群区。

2024年，上海加快推进“两旧一村”改造攻坚，全市完成零星旧改项目13.6万平方米，完成旧住房成套改造31.11万平方米，启动城中村改造项目21个。

在天津，土地、工业、商业、学圈、轨道上盖、风貌建筑等各类资源盘活更新项目分类推进。目前，天津已审定、招标城市更新项目29个，先农大院、第一机床总厂等22个项目已启动建设。

住房和城乡建设部数据显示，2024年城中

村改造扩围至300多个城市，实施城中村改造项目1790个，改造城市危旧房7.4万套(间)。

## 多方发力 推动城市高质量发展

当前，我国城市发展已从增量扩张进入存量优化的阶段。国务院常务会议提出，要坚持问题导向和目标导向相结合，统筹推动城市结构优化、功能完善、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市。

先体检、后更新，体检出的问题就是更新改造的重点。“我们不断更新完善体检指标库，建立常态化群众参与机制，从住房、小区、社区、街区、城区、城市六个层级，系统查找群众身边难点堵点和城市发展短板弱项。”天津市住房和城乡建设委城市更新处副处长魏海军说，目前天津正组织编制2025年城市更新年度实施计划，明确年度建设、投资内容。

在成都，原为工业遗址的猛追湾片区，在城市更新时将滨江车道改为人行街区，7条街巷连成一片，沿街引进书店、咖啡馆、餐饮店、文创空间等，还保存了有几十年历史的川剧俱乐部和老剃头铺子，“烟火气”与“时尚范儿”并存，如今成了年轻人的热门打卡地。

“城市发展不是摊大饼，特别是在老城区，要将城市更新与保存历史文脉有机结合。”成都市公园城市建设发展研究院院长陈明坤说。

适应现代都市发展要求，重塑城市形象和功能是城市更新的重要内涵。在上海，从城中村蝶变重生的蟠龙天地商业区将历史文脉和新功能同时植入古镇空间肌理，至今还在向新求变。

上海市住建委有关负责人表示，上海正竭力盘活低效用地，实施区域更新改造，实现高质量发展和高品质生活的双提升。

根据全国住房和城乡建设工作会议部署，2025年，我国将谋划实施一批城市更新改造

项目，全面完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务。同时，将持续实施完整社区建设、既有建筑改造利用和老旧小区更新改造、地下管网廊建设改造等民生工程、发展工程。

## 多措并举 健全可持续的城市更新机制

城市更新是一项复杂的系统工程。国务院常务会议提出，要支持各地因地制宜进行创新探索，建立健全可持续的城市更新机制。

在清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜看来，城市更新蕴含巨大的市场潜力，要深化城市建设、运营、治理体制改革，建立可持续的城市更新模式和政策法规。

当前各地正在因地制宜进行城市更新的创新探索——

为促进存量资源盘活利用，江苏省苏州市支持各类实施主体利用存量建筑发展新产业新业态，提升公共服务功能，允许临时改变建筑使用功能，建立功能转换负面清单，保持土地使用权和土地用途5年过渡期不变。

为进一步加大城市更新资金保障，重庆市把政府专项债作为城市更新重要资金来源，挖掘项目长效收益，做好“肥瘦搭配”，加强各类资金整合投入。

为加强资源统筹和产业策划，成都划定78个重点更新单元和119个一般更新单元，由各级政府组织编制更新单元实施规划，加强业态运营策划，有序引导项目实施。成都建工集团相关负责人说，政府的政策、规划和指引越完善，企业参与城市更新的发力点就更清晰。

住房和城乡建设部相关负责人表示，要构建城市管理新模式，完善“一委一办一平台”，推动城市管理融入基层治理，形成智慧高效治理新体系，提高城市管理科学化、精细化、智能化水平。

(新华社 杜旭 郑钧天 隋福毅)

## 新闻集装箱

### 七部门加强政策扶持促进创业带动就业

新华社北京2月25日电(记者 姜琳)记者2月25日从人力资源社会保障部获悉，人力资源社会保障部、教育部等七部门近日印发《关于健全创业支持体系提升创业质量的意见》，提出面向高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体，分型分类提供创业支持保障，促进创业带动就业。

人力资源社会保障部就业促进司相关负责人表示，意见就健全创业支持体系作出了全链条政策安排，目的是推动完善保障制度，激发全社会内生动力和创新活力，培育发展更多创业企业、个体工商户等创业主体，为促进高质量发展、实现高质量充分就

业提供支持。

意见要求，优化创业培训，提升全过程创业能力；完善创业服务，提供全方位发展助力；夯实创业孵化，拓展全周期培育扶持；组织创业活动，营造全生态创业氛围。

意见明确，要加强政策扶持，强化全链条支持保障，优化创业促进就业政策环境。落实重点群体创业税收优惠和一次性创业补贴政策，帮助创业者降低启动成本、减轻经营负担。加大创业融资支持，鼓励降低创业担保贷款门槛，扩大贴息支持范围，提高额度上限。做好稳岗扩岗支持，将不裁员、少裁员的创业主体纳入金融助企稳岗扩岗专项贷款范围，提高单户最高授信额度。

### 四川广安市文明办主任会议召开

本报讯(杨静)2月20日，四川省广安市文明办主任会议召开。会议传达学习全国、全省宣传部长会议、文明办主任会议和全市宣传部长会议精神，回顾总结2024年全市精神文明建设工作，部署2025年重点任务。

会议指出，2024年全市精神文明建设工作深入贯彻落实习近平文化思想和习近平总书记关于社会主义精神文明建设的重要论述，认真落实中央、省委、市委决策部署，围绕中心、服务大局，守正创新、攻坚克难，文明培育、文明实践、文明创建等各项工作扎实深入、富有成效，在巩固全市人民团结奋斗的共同思想基础、弘扬价值理念、培育道德观念、提高社会文明程度上发挥了重要的作用。

会议强调，2025年是“十四五”规划收官之年，也是推进精神文明建设改革创新的重要一年。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，广泛践行社会主义核心价值观，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，加快推进城乡精神文明建设融合发展，满足人民群众高品质精神文化需求，全面提升市民文明素质和社会文明程度，为书写中国式现代化广安新篇章、加快建设习近平文化思想实践新高地贡献精神力量。

会议要求，要善于总结经验、把握规律、突出重点、抓住关键，在改进和创新中推动各项工作上台阶上水平。一是抓重点，以点带面开展工作。要紧紧抓“习语润心”、川东北渝北新时代文明实践带、“蜀乡新风”广安行动等重点工程，列出时间表、画出路线图、明确责任状，扎实有序推进。二是抓协调，推动形成工作合力。要发挥文明办统筹协调的机制优势，加强联络沟通，强化工作指导，推动各职能部门(单位)分工负责、各展所长，形成“众人拾柴火焰高”的工作格局。三是抓载体，项目化品牌化推进。要不断增强“习语润心”“国防思政课”等现有品牌的生命力吸引力，创造推出适应时代发展的新载体新品牌，做到老品牌有活力、新品牌有亮点。四是抓落实，坚决反对形式主义。要全面落实全国文明城市创建属地责任，常态长效抓好问题整改、对标提质、文明教化等工作，坚决防止平时工作不扎实、测评迎检搞突击、干扰群众正常生产生活的行为。五是抓队伍，提升干部整体素质。扎实开展“四力”教育实践，掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，努力打造政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的精神文明建设队伍。

全市各县(市、区)文明办主任，广安经开区、川渝高竹新区党群工作部分管负责人，市直有关部门分管负责同志，市文明办全体人员参加会议。

### 2024年湖北荆门市文旅事业发展亮点纷呈

本报讯(胡于梅 王荆龙)笔者近日从湖北省荆门市文化和旅游局获悉，2024年，全市文化旅游系统获得省级以上荣誉40余项，全年接待游客4800万人次，旅游收入285亿元，同比增长17%、15%。

2024年，荆门市文化和旅游系统拼搏进取，在攻坚克难中提高工作质量、在落实中提高工作效率，推动文化旅游工作实现新跨越。

紧盯保护传承文脉，荆风楚韵闪耀文化之光。荆门市建立了文化遗产保护传承联席会议制度，第四次全国文物普查田野调查完成97.27%的任务，位居全省前列。屈家岭遗址入选2023年度全国十大考古新发现，是湖北省唯一入选项目；中国社会科学院湖北考古研究基地落户荆门，荆门市文化影响力日益提升。

紧贴文化需求优服务，共同缔造走好惠民之路。完成全市62个乡镇(街道)综合文化站评估定级。漳河新区凤凰湖社区入选省十佳公共文化新空间。在市图书馆、市博物馆、生态运动公园建成了10个“小而美”的文旅

新空间，推动优质文化资源直达基层。在文化惠民活动方面，荆门市开展“知音湖北四季村晚”、社区文化节等文化惠民活动3000余场，服务群众200万人。围绕青年友好型城市建设，举办青年读书会、青年音乐会、厚道荆门演唱会等品牌活动。

紧扣一县一品做文章，运动休闲点亮魅力之都。各地举办滑翔伞定点世界杯总决赛、2024环漳河国际公路自行车赛、第四届世界青少年软式网球锦标赛、全省社区运动会总决赛等省级以上赛事活动80余场，直接参赛观赛人员8万余人，赛事引流超前5年总和，荆门运动休闲旅游城市形象更加深入人心。荆门市精心举办高铁时代文旅惠民季及“引客入荆”首发团、“2024大学新生游荆门”等一系列活动，多批次发放文旅惠民券，向大一新生免费发放文旅大礼包9100份。

紧扣示范创建促提升，体育激情点燃活力之城。荆门入围全国全民健身模范市创建名单，对标11个大项35个小项，逐项补短板、促提升。举办全民健身系列赛事400余场，激发城市发展活力。

# 文化服务沉下去 群众生活美起来

## ——辽宁省大力开展文化惠民服务让更多优质文化资源直达基层

◎ 王笑梅

文化是民族的血脉、人民的精神家园。党的二十大以来，辽宁省坚持以人民为中心，大力开展文化惠民服务，深入实施文化惠民工程，不断满足人民精神文化生活新期待，群众的文化获得感、幸福感不断提升，为实现全面振兴新突破凝聚起团结奋斗的精神力量、提供了丰厚的文化滋养。

健全完善现代公共文化服务体系，打通公共文化服务“最后一公里”，省市县乡村五级公共文化服务网络实现全覆盖，优质文化资源得以直达基层。

时时能阅读、处处可阅读、人人享阅读的书香城市，让文化自信的基础更加坚实。截至2024年，全省拥有公共图书馆129个、文化馆123个、乡镇(街道)综合文化站1355个。沈阳市沈北新区图书馆等6个县(市)图书馆入选文化和旅游部全国基层公共文化服务推广项目，示范引领县级图书馆向基层延伸，进一步提高公共文化服务水平。全省累计建成城市书房近百座、书屋近千间，总藏书量超千万册，实现14个市全覆盖，大大拓展了城乡公共文化新空间。惠民、便民、悦民、利民，“莫子山”“时代文仓”等各具特色的城市书房，不

仅是读书好去处，更成为城市新地标、时尚打卡地。

创新服务方式，提高服务效能，大量优秀文化产品以丰富多元的艺术形式走到群众身边，精彩再现辽宁历史地域民俗等文化宝藏，生动展现新时代辽宁人民的蓬勃朝气与奋进风貌，群众精神文化生活得到极大丰富。

近年来，辽宁大力提高群众文化活动的覆盖面、示范性、参与度，全省各级各类公共文化服务机构每年组织开展群众文化活动近万场。围绕重要节日节点举行的群众文化活动各有特色，异彩纷呈。2023年举办的辽宁省民间文化艺术之乡展览展示活动，全省200位民间文化艺术工作者“盛装”出场，规模空前。去年的“群星奖”优秀作品展演、“大家唱”群众歌咏、“广场舞”展演等群众喜闻乐见的文化活动，进景区、进基层、进乡村、进社区，全面展示新时代辽宁省群众文化创作的新成果。

坚持农民唱主角，热在乡村、乐在群众，辽宁积极鼓励引导“村晚”“四季村晚”机制化、常态化、品牌化开展，从政策、宣传、资金等多方面给予扶持。省文化和旅游厅积极支持“村

晚+”，推动“村晚”由侧重文艺演出向文化和旅游节庆展示、群众文艺展示、特色文化传承、好物美景推介等相结合的综合性节庆活动转变。如今的“村晚”，已逐步形成一村一特色的公共文化品牌，全省先后有40余个乡村“村晚”入选2025年春节“村晚”和全国“四季村晚”示范点。

“看戏不用东奔西走，老家门口啥都有。”通过政府购买的方式，辽宁深入推进“菜单式”公共文化服务，群众尽可“按需点单”。“戏曲进乡村”活动年均组织戏曲进乡村演出(培训)200场以上，惠及全省1500多个村。不仅是戏曲，芭蕾舞、交响乐、话剧、舞剧、非遗同样走到田间地头。

把“送”文化与“种”文化有效结合，文化惠民实现转化升级。辽宁大力推进全民艺术普及工程，各级文化馆结合职能将全民艺术普及作为免费开放的重要内容，常年举办公益性文化艺术讲座、展演、展览、展示和培训互动。结合各年龄群体特点，创新推出公益音乐会、艺术沙龙、大师课、手工作坊、市民夜校、周末汇演、“乡村假期艺校”等特色品牌活动，文化馆正打造成城乡居民的终身美育学校。

(上接A1版)

“社交媒体、互联网等的不断发展为烟草促销提供了更有力的传播平台，影视剧中国演员的吸烟行为也容易误导青少年。学校、社会教育不到位、监管不严，也是造成未成年人吸烟屡禁不止的重要因素。”“中国好人”、贵州省黔东南苗族侗族自治州台江县民族中学校长赖良才认为，对于未成年人来说，禁烟控烟政策能够有效保护其身心健康，同时也有助于未成年人形成良好的生活习惯和社会责任感。

## 思考 共同推动“无烟环境”建设

就长远来看，“无烟环境”的建设，作为推动社会全面健康与文明发展的重要一环，有利于社会文明程度提升、公共秩序和谐维护、环境质量持续改善以及经济健康稳定发展。那么，该如何推进“无烟环境”建设呢？

“我当过医生，也从事过卫生行政工作，深知‘吸烟有害健康’绝不是一句空话。但当烟民成群时，害烟、散烟成为习惯，甚至将吸烟这种行为曲解为一种‘文化’。”浙江省台州市黄岩区卫健局三级调研员王红峰告诉记者，“摒弃‘吸烟文化’，既需在全社会营造控烟的文化氛围，更要动员社会各界力量，利用各种手段，传播禁烟控烟的正确观念，在全社会达成‘吸烟危害自身及他人健康’的共识，再配以相关处罚制度并

严格执行，使禁烟控烟深入人心，让烟民在大环境中感受到压力。如此，在公共场所吸烟的人自然会越来越少，空气就会越发清新，公众的健康就越有保障。”

如何让更多人达成禁烟控烟共识？“控烟不仅是对健康的守护，更是市民文明素质提升的直观体现。”盘锦市委宣传部文明创建科科长魏卓认为，一方面，可以通过线上线下多渠道开展宣传教育活动，普及吸烟的危害。盘锦市连续多年在社区、校园举办禁烟知识讲座，在商场、超市、商贸综合体等公共场所开展禁烟行动，让广大群众充分认识到吸烟对健康的危害性，增强主动控烟、文明吸烟的自觉性。另一方面，要提升市民文明素质，借助新媒体和传统媒体持续发声，广泛设置禁烟宣传标识和景观小品，让文明控烟理念悄然融入市民日常生活。

如何让未成年人远离烟草侵害？“家长要以身作则，不在孩子面前吸烟；学校要以适当的惩戒措施，让学生对吸烟心存顾忌。从社会角度而言，烟草销售点要禁止向未成年人售烟，以及加强公共场所‘无烟环境’建设及‘无烟文化’的倡导；有关部门要加强对烟草广告、烟草零售户的监督管理，促使他们自觉做到不向未成年人推广烟草、销售烟草，并对给未成年人售烟的行为予以处罚。”赖良才告诉记者，唯有齐抓共管，才能真正为未成年人营造健康的生活环境，使他们健康成长。