

缓解财政紧张，宁夏银川公园引入商业元素引争议——休闲与商业功能如何平衡？

◎智慧 张涛 王雨霏 冯世瑞

● 市民争议两极分化

部分市民认为公园应保持静谧，抱怨商业设施挤压活动空间；年轻家庭则认为便利服务提升游园体验，呼吁规范管理实现平衡发展

● 商业化带来管理挑战

油污、噪声投诉激增，管理成本攀升；商业区域与市民活动空间重叠，容易引发场地争夺矛盾

音乐节等活动吸引年轻人却遭居民投诉，很多商家难以维持经营

● 探索公园发展之路

优先保障公园的基础功能，平衡公益性与商业性，尽力满足不同群体需求，实现公共空间的可持续发展

近年来，随着城市人口增长与市民生活方式的变迁，宁夏回族自治区银川市的公园正经历着一场深刻变革：有的拆除围墙成为“无界开放空间”，有的引入露营、市集等新业态，有的因设施老化、功能单一被市民吐槽“跟不上时代”。这场变革浪潮中，争议始终相伴，一方认为公园应坚守“纯公益、重生态”的初心，另一方则呼吁公园要与时俱进，推进功能升级，满足群众多元化需求。从“不变”的坚守到“该变”的诉求，公园“变与不变”的背后，实则是城市公共空间如何适配时代发展的深层命题。

骨的乐园，如今却被碰碰车、旋转飞椅分割得支离破碎；中山公园的绿荫下，张先生怀念“以前能在草坪边坐一下午”的宁静，而现在“到处是小吃摊的油烟味”。

7月25日，笔者在海宝公园看到，东大门广场两侧被儿童游乐车商家圈占，仅留一条通道；海宝塔寺前摆满了大型游乐设施，南侧停车场成了卡丁车场地和小型商业集市，东南方向的绿地被改建成了森林餐吧。广场上，游乐设施的轰鸣声、广场舞的音乐声、商贩的叫卖声与人声交织在一起，昔日属于公园的那份宁静早已荡然无存。

中山公园的情况也类似。园内美食广场的广告牌随处可见，莲湖附近，饮品、烧烤、小吃一应俱全，歌手驻唱舞台占据着此处的中心位置。“太吵了，想悠闲安静地转转都不行。”家住公园附近的市民李先生坦言，公园里游乐场太大，孩子的玩乐声、老人的唱戏声交织，让人无法享受独属于公园的静谧。每天到公园晨练的退休职工许先生也认为，公园最基本的功能是为广大市民提供踢毽子、打太极拳和跳舞等活动空间，如今过度商业化让公园渐渐“变了味”。

不过，并非所有市民都对公园的商业化持否定态度。周末带孩子逛海宝公园的朱女士就觉得很方便：“以前带娃逛公园，饿了渴了都得扛着，现在有小吃摊、便利店、游乐场，能安安稳稳玩一整天。”银川市西夏公园里的老年游客也对公园里新增的便民服务赞不绝口：“累了能坐下来喝杯热水，下雨了有地方躲，确实挺好的。”

【监管】管理挑战接踵而至

银川的公园为何纷纷引入商业元素？银川市公园管理中心相关负责人给出了答案：2024年，银川市将“公园经济”作为缓解林草园林系统财政紧张的举措之一，通过引入游乐设施、商业集市等项目增加收入，同时提升公园的服务能力。

这一探索有政策依据。住房城乡建设部

《城市公园管理办法》允许公园设置配套服务项目，《银川市公园管理条例》也明确“可根据规划合理设置商业设施”。正如海宝公园管理所负责人所说：“公园占地3400亩，市民转一圈下来需要花费很长时间，适当设置商业项目，也是为了更好地满足市民游园的需要。”

但在实际操作中，挑战接踵而至。笔者了解到，最突出的问题是商业化过浓引发的投诉：小吃摊油污污染草坪，管理方不得不增派人手清理；游乐设施经营者与健身市民也多次因噪声问题发生冲突。“安全监管、卫生维护、场地协调，每一项都要投入大量精力。”一位公园管理人员透露，商业项目引入后，管理成本也随之增加。

更深层的矛盾在于责任划分与空间争夺。“商业化引入的游乐设施、餐饮摊点等，需监管安全与环境卫生，主体责任与监管责任划分复杂，公园承担较大安全保障工作压力。”海宝公园管理所负责人坦言，商业区域与市民活动空间重叠，容易引发场地争夺矛盾。

银川市森林公园的困境更具代表性。作为中央城市公园，森林公园需要满足多方的游园需求：年轻人喜欢音乐节等热闹的活动，老年人却偏爱公园的安静。“以前，我们在公园开展音乐节活动，吸引了很多年轻群体来游园，既给公园增加了收益，也带动了周边经济，却引来周围居民的投诉。”该公园相关负责人说，如今活动减少了，年轻人不愿意来，公园的商业也开始萎缩，很多商家难以维持经营。

此外，“新旧矛盾”尤为棘手。银川多数公园建成时间早，如海宝公园、中山公园均为“一代公园”，设施老化、空间规划滞后，难以适应现代游园需求。“想在‘一代公园’里划一块商业区域，往往会挤占现有活动空间，很容易引发群众不满。”一家公园的负责人坦言，这些问题都让公园经济的发展之路充满考验。

【探索】如何既“便民”又“顺心”

“公园一头连着民生福祉，一头连着发展

活力。如何平衡休闲与商业之间的发展，也是我们一直思考的问题。”海宝公园管理所负责人表示，首先，该公园坚守的是公园公益属性，优化服务供给，优先保障公园的基础功能，如更新老旧基础设施、提升景观质量，根据市民需求完善休闲健身空间，确保绿地开放共享。其次，将平衡公益性与商业性，规范经营管理。严控商业规模与选址，避免商业侵占公共活动空间，优先引入低干扰、满足基本需求的项目，如便民服务点，并参考上海、广东等地的成功经验，避免过度商业化，防止“一锤子买卖”式经营损害游客体验。通过公开招标引入合规经营者，明确环境卫生与安全责任，限制高污染、高干扰项目，确保商业活动不影响公园核心功能。

“我们将充分尊重市民的需求，灵活调整运营模式。”海宝公园管理所负责人表示，以“人民公园为人民”为核心，根据市民反馈优化服务，如增设免费热水供应点、给市民提供健身器材存放处，平衡不同群体需求，避免因商业化或管理措施不足引发群众不满。“我们最终的目标是在有限资源下，打造既能满足市民休闲需求，又能实现可持续发展的公共空间。”该负责人说。

森林公园相关负责人提出“差异化”与“包容性”的理念，他认为：“公园应兼顾老年人健身与年轻人休闲需求，发展公园经济方面，要避免同质化，例如餐饮招商可引入特色品类，而非千篇一律的烤肠、烤面筋等小吃摊，让多元需求各得其所。”

银川市公园管理中心负责人从宏观层面提出建议：“要让公园与商业更好地结合，要以‘公益优先’为前提，凸显生态和社会价值，加大投入建设以提高管理水平。在此基础上，盘活建成区闲置绿地，适度融入商业元素，提供优质的游园体验和配套服务。”同时，他认为，“受地域经济限制，银川市多数公园为‘一代公园’，从配套设施到经济发展都相对落后，未来升级之路任重道远。”



河北阳原县“文明市集”让群众愉快赶集

本报讯(赵晓新 全辉)近日，以“志愿服务赶大集，文明实践暖民心”为主题的文明市集活动在河北省阳原县泥河湾文化广场展开。此次活动精心设置了11个区域，涵盖50余项文明实践活动，内容涉及理论宣讲、政策宣传、文化体验、应急救援、公益服务等多个类型，让群众在轻松愉快的赶集过程中，真切感受到文明新风的吹拂。

在文化展示区，非遗石头画展台前围满了好奇的群众。阳原县第三中学的徐霞老师兴致勃勃地向大家展示她的石头画作品，她指着一块石头说道：“大家看，这石头天然的纹路展现了大自然独特的魅力，我们加以创作，就能变成一件件精美的艺术品。”而在非遗盘扣展示体验点，市级非物质文化遗产“钰姐盘扣技艺”的传承老师则在现场耐心地教学，手把手地指导群众学习非遗盘扣技艺，让大家近距离感受传统手工艺的魅力。

在亲子互动区，孩子们的欢声笑语此起彼伏。有的孩子趴在桌上专注地拓印年画，神情认真又可爱；有的围着陶艺转盘，用小小的双手制出各种形态的小动物；一位妈妈和女儿正合作缝制古法香囊，薰衣草的阵阵香气在空气中弥漫开来。

应急救援区同样吸引了众多群众的目光。医护人员借助人体模型，向群众演示急救操作，普及应急救援知识，传递实用技能，围观的群众纷纷跟着学习。消防员则举起灭火器，现场演示了“拔销、对准、按压”的使用三步法，清晰明了的讲解和演示让群众牢记于心。

山西交城县水峪贯镇持续深化“传承·筑梦”微党课品牌建设

◎薛克

近年来，山西省交城县水峪贯镇聚焦干部教育管理提质增效，坚持“干而论道”整合各类资源，努力实现基层党员干部日常教育规范化、集中培训常态化。持续深化“传承·筑梦”微党课品牌建设，精心打造精品课程，邀请各领域专家“传道授业解惑”，全方位提升基层党员干部党性修养和能力本领。

课程接地气，融铸乡土魂。课程内容既有革命精神进度传承，也有实用技能的传授。首期课堂深挖“西冶川红”，通过在抗战原址讲述红军东征动人篇章，让党员干部身临其境接受红色精神洗礼，鼓舞其干事创业热情。针对群众生产生活和乡镇经济发展中的一些实际问题，微党课传授旱塬耕作方法，探讨集体经济发展壮大路径、人居环境整治良方、乡村振兴和基层治理热点难点，打造了干部群众听得懂、用得上的“乡土课程”。

多领域讲师，共话振兴路。邀请各领域专业人士登台授课，领导干部言传身教，引导青年干部坚定理想信念、把握成长方向；专家教授高屋建瓴，带来前沿视野、传承红色文化；经验丰富的“老支书”和身怀绝技的“田秀才”，讲述水峪贯人的奋斗故事与致富真经；到村工作的大学生和选调生，则结合自身所长，将法律、科技、文化等知识融入课堂。

课堂多元化，赋能添活力。开设多元特色课堂，通过丰富多彩的形式增添活力。持续为党员干部赋能。“指尖课堂”跨越时空，通过多级平台发布微视频，让流动党员、农忙村民实现“云端共学”，让党的创新理论和多领域知识触手可及。“田园课堂”将“教室”搬到西冶川的田间垄上、村居院落，通过互动问答、沉浸式体验、现场示范，让党员干部实地获取实用知识技能。“民情课堂”上，年轻干部叩开群众家门，在面对面倾听诉求、点对点解决难题中，增强服务群众能力、提升基层工作本领。



渔光互补电站助力绿色发展

近年来，安徽省芜湖市统筹推进太阳能发电、风电等新能源的开发利用，加强配套电网建设，提供优质服务，推动新能源产业高质量发展，助力节能减排。图为8月20日，平铺镇岱湖渔光互补光伏电站与田园、水系等相互映衬，构成一幅绿色生态画卷。 肖本祥 摄

四川南江探索新型积分联动体系 推动文明实践全员参与

◎赵志先

近年来，四川省巴中市南江县创新构建“党员驾考制+志愿积分制+道德银行”的积分联动体系，通过量化管理、动态考评、多维激励，将文明实践从“单向灌输”转化为“双向互动”，从“政府推动”升级为“全民行动”，探索出党建引领基层治理、群众广泛参与文明实践的新路径，以文明实践有力推动乡村振兴。

构建“三维积分”体系，让文明实践“有章可循”

党员驾考“强引领”。该县充分发挥农村党员的先锋模范作用，全面推行农村党员驾考制，借鉴驾照分值管理办法，设置基础分12分，结合党员“星级管理”模式，围绕“对党忠诚、政策落实、为民服务(文明实践)、示范引领、遵纪守法”等五个方面评定党员星级。对评定为五星级的党员在政策上优先支持，优先纳入评先评优对象，年轻无职党员纳入后备干部培养。对评定为一星级的党员，转入党员教育整改党支部进行教育整改转化，并进行“回炉”淬炼。

志愿积分“促服务”。全县机关干部注册成为志愿者，以干部的职能职责为依据，

组建理论宣讲、文化文艺、医疗科普等8支专业服务分队，率先开展关爱服务，提供政策资源支持。发挥志愿者的热心奉献作用，做好专业服务和照顾服务。出台《南江县新时代文明实践志愿服务管理办法(试行)》，鲜明正向激励机制，根据提供的服务时长、服务专业性等，为党员志愿者、群众志愿者分别赋分，进行服务评价和积分激励。

道德银行“储美德”。全县414个村(社区)建立起“党政引导、道德为先、激励为要、自我管理、社会参与”的道德银行积分管理体系，通过建立“议、评、奖、晒、建”机制，一季度一汇总评议、半年一总结兑现激励。在评定内容上，突出爱党爱国、孝老爱亲、移风易俗、诚实守信、崇德向善等重点内容，细化道德标准和具体行为评分细则，引导群众明白应该做什么、必须做什么、不能做什么，积极参与文明实践。

创新“三级联动”机制，让文明实践“落地生根”

打破数据壁垒。开发新时代文明实践志愿服务“云平台”，打破党员驾考、志愿者积分、道

德银行积分三大系统数据壁垒，实现“活动发布—一志愿者报名—一志愿积分生成—一奖励兑换(道德银行)”全流程线上化。平台设置“文明实践地图”功能，实时显示各村居积分排名、志愿服务热力分布，群众可通过手机端“抢单式”参与文明实践。

强化三级联动。县、乡镇(街道)、村(社区)建设新时代文明实践中心、所(站)，形成1(中心)+32(所)+414(站)的新时代文明实践服务圈，并建立志愿服务积分管理、新闻宣传推送、文明实践成效评估(道德银行积分)制度，推动文明实践制度化、规范化。村社成立由“五老人员+乡贤+志愿者”组成的积分评议小组，每月召开“文明评议会”，将积分管理与村务事项挂钩，实现“小事不出组、大事不出村”。

精准供需对接。建立“群众点单—支部下单—一志愿者接单—群众评单”服务闭环，围绕“一老一小一困”等重点群体，设计“银龄关爱”“周末义剪”等27个精品项目，每个项目对应明确积分标准，项目负责人获“道德银行”特别贡献奖，形成“项目落地有积分、群众受益有感知”的良性互动。

强化“三重激励”保障，让文明实践“常态长效”

物质奖励“增动力”。整合帮扶资金、社会捐助和村集体收入等资金，购置群众生产生活日常用品，根据群众积分多少兑换相应物品，让村民群众在“看、听、评、学”的过程中，弘扬正义、传递文明、传承孝道、播撒善举，让好人好事在全村传播。

精神激励“树新风”。自“道德银行”开展以来，通过一系列评比活动，推荐评出“中国好人”1人，“四川好人”24人，“巴中好人”80余人，巴中市“道德模范”4名。组织道德模范、身边好人等开展先进事迹巡讲交流活动150余场次，受众达40万人，极大地改善了村风民风、村容村貌，提升了群众精气神。

政策倾斜“添保障”。将“道德银行”积分与惠民政策挂钩，积分高的家庭在产业扶持、就业培训、医疗救助等方面享受优先待遇。县人社局对积分500分以上的群众，免费提供职业技能培训；县卫健局对“文明示范户”家庭成员，每年免费提供一次健康体检。